

Информационно-аналитические материалы
о состоянии и проблемных вопросах антитеррористической защищенности объектов
топливно-энергетического комплекса Псковской области за 2021 год.

I. Статистическая часть

№ п /п	Наименование показателя		В 2020 году	В 2021 году
1.	Общее количество проведенных проверок		2	15
1.1	из них	количество проведенных плановых проверок	0	10
1.2.		количество проведенных внеплановых проверок	2	5
2.	Общее количество выявленных нарушений обязательных требований		0	32
2.1.	в том числе	к построению системы физической защиты объекта	0	0
2.2.		к инженерно-техническим средствам охраны	0	11
2.2.1		из них к инженерно-техническим средствам защиты	0	15
2.2.2		к системе охранной сигнализации объекта	0	7
2.2.3		к системе сбора и обработки информации	0	0
2.2.4		к системе контроля и управления доступом	0	0
2.2.5		к специальным техническим средствам досмотра	0	0
2.2.6		к системе охранной телевизионной	0	6
2.2.7		к системе оперативной связи	0	0
2.2.8		к системе охранного освещения	0	4
2.2.9		к системе оповещения	0	0
2.2.10.		к системе электропитания	0	0
2.2.11.		иных	0	0
3.	Общее количество выданных предписаний об устранении нарушений в обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК		0	6

4.	Общее количество составленных протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.30 КоАП	0	2
5.	Общее количество административных наказаний, назначенных судебными органами по итогам плановых проверок	0	2
6.	Общее количество составленных в отношении должностных лиц протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП	1	2
7.	Общее количество административных наказаний, назначенных судебными органами по итогам внеплановых проверок	0	2
8.	Общее количество штатных единиц по должностям, предусматривающим функции по федеральному государственному контролю (надзору)	4	4

II. Аналитическая часть

Порядок организации и проведения проверок объектов топливно-энергетического комплексарегламентируется Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов ТЭК» и раскрывается положениями постановления Правительства РФ от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК»:

Согласно п. 3 раздела I данного постановления государственный контроль (надзор) осуществляется путем проведения документарных и выездных проверок, которые могут носить плановый и внеплановый характер.

Согласно п. 9 раздела II - плановая проверка в отношении объектов ТЭК проводится не чаще одного раза в год для объектов высокой и средней категории опасности и одного раза в 3 года для объектов низкой категории опасности, начиная с даты окончания предыдущей проверки.

Согласно п. 19 раздела III - основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

а) истечение срока исполнения выданного предписания об устранении выявленных нарушений;

б) поступление в орган государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления, из средств массовой информации о причинении вреда жизни,

здоровью людей, безопасности государства, повреждении или об уничтожении имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества вследствие совершения акта незаконного вмешательства либо угрозы его совершения, а также неисполнения или ненадлежащего исполнения субъектом ТЭК требований обеспечения безопасности;

в) распоряжение руководителя (лица, его замещающего) органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой проверки, изданное в соответствии с поручениями и указаниями Президента Российской Федерации, поручениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Перечнем объектов ТЭК Псковской области, подлежащих категорированию, на территории региона расположено 17 объектов ТЭК, принадлежащие на различных правах 11 юридическим лицам (субъектам ТЭК), которым присвоены категории опасности: 1 объект – средней категории опасности и 16 – низкой категории опасности, объекты высокой категории опасности на территории Псковской области отсутствуют.

В течение 2021 года отделом государственного контроля Управления Ростгвардии по Псковской области осуществлено 10 плановых проверок объектов ТЭК, осуществляющих свою деятельность на территории Псковской области, что на 10 проверок больше чем в аналогичном периоде прошлого года (10 проверки).

Кроме того, в течение 2021 года по истечению сроков выданных предписаний проведено 5 внеплановых проверок, что на 1 проверку больше чем в аналогичном периоде прошлого года (1 проверка).

Количество выявленных нарушений обязательных требований правил по обеспечению безопасности объектов ТЭК, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 г. № 458дсп «Об утверждении правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса», составило 32 в 2021 году относительно 0 выявленных в 2020 году. Предписаний об устранении нарушений в обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК в отчетном периоде выдано 6, в аналогичном периоде 2020 года таких предписаний было выдано 0.

В отношении юридических и должностных лиц в 2020 году протоколы об административных правонарушениях по ст. 20.30 КоАП РФ не составлялись, в 2021 году составлено 2 протокола в отношении должностных лиц. Кроме того, в 2020 году в отношении должностных лиц субъектов ТЭК, ответственных за обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, было составлено 1 протокола об административных правонарушениях по ст. 19.5 КоАП РФ, в 2021 году – 2 протоколов.

Анализ выявленных в результате проведения плановых проверок нарушений показывает, что наиболее распространенными являются нарушения обязательных требований к инженерно-техническим средствам защиты – 15, что составляет 47% от общего числа выявленных нарушений. Наиболее часто встречающимися из них являются нарушения обязательных требований к системе охранной телевизионной и к системе охранного освещения.

В целом устранение выявленных нарушений на объектах ТЭК осуществляется в рамках выданных предписаний и в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», постановления Правительства РФ от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК».

Наиболее быстро устраняются нарушения обязательных требований, не требующих больших финансовых затрат.

Проблемным вопросом в обеспечении безопасности объектов ТЭК остается сложность в устранении таких нарушений, как установка СКУД, охранного телевидения, охранной сигнализации, организация физической защиты объекта.

Правилами определены этапы построения системы физической защиты объекта, которые включают:

- обследование объекта межведомственной комиссией;
- разработка и утверждение технического задания на проектирование (модернизацию) инженерно-технических средств охраны (далее - ИТСО);
- разработка проектной документации по модернизации ИТСО;
- реализация проектных решений по модернизации.

С учетом этого, предписания об устранении выявленных недостатков продлеваются в соответствии с действующими нормативными правовыми актами РФ в этой области, на основании мотивированных запросов о продлении от субъектов ТЭК.

В настоящее время на контроле Управления Ростгвардии по Псковской области находится деятельность подконтрольных субъектов ТЭК по исполнению 7 предписаний об устранении нарушений обязательных требований Правил.

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься субъектами ТЭК в целях недопущения данных нарушений.

В качестве рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения наиболее типичных нарушений, выявленных подразделением государственного контроля в 2021 году, следует считать выполнение субъектами ТЭК мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения законодательства в области безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, а также приведение системы физической защиты объектов в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 458дсп «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса».

С целью своевременного выявления недостатков в антитеррористической защищенности объектов ТЭК субъектам ТЭК необходимо обеспечить проведение комиссионных обследований объектов, находящихся в их ведении, в соответствии с требованиями законодательства РФ.

ОГК Управления Росгвардии по Псковской области